



Сукоб интереса јавних функционера кроз актуелну праксу Агенције за борбу против корупције

Београд, Правна клиника, март 2020. година



Закон о Агенцији за борбу против
корупције, у примени од 01.01.2010. године
Агенција за борбу против корупције

Закон о спречавању корупције, у примени
од 01.09.2020. године
Агенција за спречавање корупције



АКТИВНОСТИ АГЕНЦИЈЕ У ВЕЗИ СА СУКОБОМ ИНТЕРЕСА

- Кумулација функција
- Обављање другог посла
- Контрола преноса управљачких права
- Обавезе по престанку јавне функције
- Решавање повреде одредаба закона
- Захтеви за покретање прекршајног поступка



Најважнији појмови у вези са сукобом интереса

- Функционер
- Јавна функција
- Сукоб интереса
- Приватни интерес
- Повезано лице
- Основне обавезе за функционера прописане одредбом чл. 27. Закона о Агенцији



ФУНКЦИОНЕР

Функционер је свако изабрано, постављено или именовано лице у органе Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и органе јавних предузећа и привредних друштава, установа и других организација чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и друго лице које бира Народна скупштина.



СУКОБ ИНТЕРЕСА

Сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес

Приватни интерес

Повезано лице



КУМУЛАЦИЈА ЈАВНИХ ФУНКЦИЈА

Правило само једна функција, ОСИМ:

- ако је законом обавезан да врши више јавних функција
- код непосредно изабраних функционера

Уз сагласност Агенције:

- захтев у року од 3 дана од избора, постављења или именованја на функцију и
- ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ



РЕШАВАЊЕ ПО ЗАХТЕВУ ЗА ВРШЕЊЕ ВИШЕ Ј. ФУНКЦИЈА

- Рок од 15 дана од пријема уредног и потпуног захтева
- НЕМА сагласности уколико постоји сукоба интереса и неспојивост; ПРИМЕРИ
- Ако функционер врши функцију супротно закону, каснија функција му престаје по сили закона; ПРИМЕРИ
- Одлуку о престанку функције доноси орган који га је изабрао, поставио или именовано на каснију функцију, у року од 8 дана од пријема одлуке Агенције



ОБАВЕЗЕ У ВЕЗИ СА ДРУГИМ ПОСЛОМ

- Обавештење Агенцији у року од 15 дана о послу који обавља у тренутку ступања на ј. функцију
- Агенција доноси одлуку да престане са послом у року не дужем од 60 дана, ако утврди сукоб интереса;
ПРИМЕРИ
- Захтев за обављање другог посла код функције која захтева стални рад ПРИМЕРИ

Изузеци

- Сагласност Агенције уз позитивно мишљење



ОБАВЕШТЕЊЕ О СУМЊИ У ПОСТОЈАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА

- Обавеза функционера да у року од 8 дана обавести непосредног претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса
- Агенција указује да ли сукоб интереса може отклонити или не
- Ако је функционер био у сукобу интереса а није обавестио Агенцију могу му се изрећи мере прописане законом; ПРИМЕРИ



ПРЕНОС УПРАВЉАЧКИХ ПРАВА И ДРУГО

- Функционер је дужан да у року од 30 дана од избора, постављења или именованја пренесе управљачка права у привредном друштву
- У року од 5 дана од преноса да достави доказ Агенцији
- Обавеза се не односи ако поседује до 3% удела у привредном друштву
- **Обавеза правног лица** у коме је функционер власник више од 20% удела или акција



ОБАВЕЗА ПО ПРЕСТАНКУ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ

- ДВЕ ГОДИНЕ по престанку ј. функције функционер не може да засније радни однос, пословну сарадњу са правним лицем, предузетником, међународном организацијом која обавља делатност у вези са функцијом коју је вршио БЕЗ САГЛАСНОСТИ АГЕНЦИЈЕ
- Одлука Агенције у року од 15 дана
- Изузетак - забрана се не односи на непосредно изабране функционере



САНКЦИЈЕ АГЕНЦИЈЕ

- Мера упозорења
- Мера јавног објављивања одлуке о повреди закона
- Мера јавног објављивања препоруке за разрешење

ПРИМЕРИ

- Агенција може поднети Захтев за покретање прекршајног поступка - новчане казне 50.000.РСД-150.000.РСД



ПРАВНА СРЕДСТВА

- Сходна примена Закона о општем управном поступку
- Директор Агенције доноси првостепене одлуке-функционер има право на жалбу
- Одбор Агенције, као другостепени орган
- Право на тужбу Управном суду на одлуку Одбора Агенције



ХВАЛА НА ПАЖЊИ!

**Верка Атанасковић, пом. директора
Сектор за сукоб интереса и питања лобирања**

Е-поста: office@acas.rs

verka.atanaskovic@acas.rs

Агенција за борбу против корупције

Царице Милице 1

11000 Београд