



**УЛОГА НАРОДНЕ
СКУПШТИНЕ У
ПРОЦЕСУ
УСКЛАЂИВАЊА
ДОМАЋЕГ
ПРАВНОГ СИСТЕМА
СА ПРАВНОМ
ТЕКОВИНОМ
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

др Урош Ђемаловић

*Курс „Писање предлога закона и
других прописа“*

Правни факултет

Универзитета у Београду,

10.11.2016.

ТРИ ТЕМЕ О КОЈИМА ЋЕМО ГОВОРИТИ:

- 1) ОПШТИ НОРМАТИВНИ ОКВИР И МЕСТО НС У ЊЕМУ**
- 2) АКТИ ОД ЗНАЧАЈА у процесу усклађивања И ОСНОВНЕ ТЕХНИКЕ УСКЛАЂИВАЊА**
(Пословник НС, изјаве, табеле...)
- 3) УСКЛАЂИВАЊЕ И ПРЕГОВОРИ О ЧЛАНСТВУ**

- Најбитнији домаћи правни акт који регулише питање усклађивања са правом ЕУ је потписан 29. априла 2008. године, а Народна скупштина га је ратификовала 10. септембра

ЗАКОН

**О ПОТВРЂИВАЊУ СПОРАЗУМА О СТАБИЛИЗАЦИЈИ И
ПРИДРУЖИВАЊУ ИЗМЕЂУ ЕВРОПСКИХ ЗАЈЕДНИЦА И
ЊИХОВИХ ДРЖАВА ЧЛАНИЦА, СА ЈЕДНЕ СТРАНЕ, И РЕПУБЛИКЕ
СРБИЈЕ, СА ДРУГЕ СТРАНЕ**

на основу **Уговора из Лисабона**, који је ступио на снагу 1. децембра 2009. године (састоји се из УЕУ и УФЕУ)

термин „Европске заједнице“ је замењен јединственим термином **„Европска унија“**

члан 72. ССП-а

НАСЛОВ VI

УСКЛАЂИВАЊЕ ПРОПИСА, ПРИМЕНА ПРАВА И ПРАВИЛА КОНКУРЕНЦИЈЕ

Члан 72

1. Стране признају важност усклађивања важећег српског законодавства са законодавством Заједнице и његове делотворне примене. Србија ће настојати да обезбеди постепено усклађивање постојећих закона и будућег законодавства са правним тековинама Заједнице. Србија ће обезбедити да ће важеће и будуће законодавство бити правилно примењено и спроведено.
2. Усклађивање ће започети на дан потписивања Споразума и постепено ће се проширивати на све елементе правних тековина Заједнице на које упућује овај споразум до краја прелазног периода утврђенога у члану 8. овог споразума.
3. Усклађивање ће, нарочито у раној фази, бити усредсређено на основне елементе правних тековина о унутрашњем тржишту, правосуђе, слободу и безбедност, као и на друга подручја везана за трговину. У каснијој фази Србија ће се усредсредити на преостале делове правних тековина Заједнице.
4. Усклађивање ће се остварити на основу програма договореног између Европске комисије и Србије.
5. Србија ће у договору с Европском комисијом такође дефинисати начине праћења спровођења усклађивања законодавства и законодавне мере које треба предузети у вези са њиховом применом.

НЕКОЛИКО ЗАКЉУЧАКА телеолошког тумачења члана 72. ССП-а...

- 1. Усклађивање је постепено** – пре свега због потребе да се осигура ефективна имплементација (лоши примери велике брзоплетости)
- 2. Правилна примена важећег и будућег законодавства** (ово је питање којем домаће институције треба да посвећују све више пажње, што чини и ЕК у својим годишњим извештајима)

3. Усклађивање је почело на дан потписивања ССП-а, не чекајући његово ступање на снагу (после потписивања, била је потребна и ратификација у 28 парламената)

4. Усклађивање у раној фази је било усредсређено на:

- а) унутрашње тржиште
- б) правосуђе
- в) слободу и безбедност

усклађивање и даље траје и у овим областима...

5. Спровођење усклађивања заједнички прате органи Р. Србије и Европска комисија

првобитно Национални програм интеграције (НПИ), да би касније добио мало логичнији назив, познат под скраћеницом НПАА (*National Programme for the Adoption of the Acquis*)

- до јула 2014. био је на снази НПАА за период од 2013. до 2016. године
- НПАА усвојен јула 2014. године (1000 страница) има амбицију да се усклађивање оконча 2018. године

Поред члана 72. ССП-а, који на општи начин предвиђа обавезу усклађивања, ту је и

...

Члан 151, став 4. Пословника Народне скупштине

Уз предлог закона, предлагач доставља изјаву да је предлог закона усклађен с прописима Европске уније, или да не постоји обавеза усклађивања, или да закон није могуће ускладити с прописима Европске уније, и табелу о усклађености предлога закона с прописима Европске уније.

Елемент који недостаје?

Предлог закона може бити и

- 1) неусклађен или
- 2) делимично усклађен

са правом ЕУ, из различитих разлога (потреба за поступношћу, непреносивост неких одредаба пре одређеног тренутка, стратешки избор или политичка одлука...)

Прва организациона јединица Службе Народне скупштине која је била искључиво посвећена питањима придруживања ЕУ је основана априла 2006. године, под називом

Одељење за усклађивање прописа

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

1. Директива 2004/18/ЕЗ Европског парламента и Савета од 31. марта 2004. године о усклађивању поступака за доделу јавних уговора о радовима, добрима и услугама – делимично усклађено

(*Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 march 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts*)

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Члан 1, став 1. Предлога закона је делимично усклађен са Директивом 2004/18/ЕЗ, будући да одредба члана 16, став 1, тачка е) Директиве 2004/18/ЕЗ предвиђа да се она не примењује на уговоре о запошљавању. Међутим, нако запошљавање није исто што и закључивање ауторских уговора, специфичност уметничке и културне делатности изискује решење предложено овом одредбом.

Остале одредбе Предлога закона су усклађене са секундарним изворима права ЕУ.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Општи рок из члана 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Уз овај предлог закона је достављена Табела усклађености за секундарни извор права ЕУ наведен у тачки 4.6.1.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

31 народни посланик Посланичке групе Демократске странке, чији је представник Горица Мојовић.

2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)

Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама.
(*Proposition of the Law amending and completing the Public Procurement Law*).

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Члан 76. Споразума о стабилизацији и придруживању.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Општи рок из члана 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Одредбе члана 76. Споразума о стабилизацији и придруживању се не односе на измене и допуне предложене овим законом.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Када је у питању законодавна активност, обавезе предвиђене НПИ-ем су испуњене усвајањем Закона о јавним набавкама, 29. децембра 2012. године.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

Београд, 22. април 2013. године

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА
НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Горица Мојовић

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

1. Директива 2004/18/ЕЗ Европског парламента и Савета од 31. марта 2004. године о усклађивању поступака за доделу јавних уговора о радовима, добрима и услугама – делимично усклађено

(Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 march 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts)

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Општи рок из члана 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Уз овај предлог закона је достављена Табела усклађености за секундарни извор права ЕУ наведен у тачки 4.б.1.

ТАБЕЛА УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

<p>1. Назив прописа ЕУ</p> <p>Директива 2004/18/ЕЗ Европског парламента и Савета од 31. марта 2004. године о усклађивању поступака за доделу јавних уговора о радовима, добрима и услугама – делимично усклађено</p> <p><i>(Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 march 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts)</i></p>		<p>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа</p> <p>32004L0018</p>					
<p>3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа</p> <p>31 народни посланик Посланичке групе Демократске странке, чији је представник Горица Мојовић.</p>		<p>4. датум израде табеле</p> <p>22.04.2013.</p>					
<p>5. Назив (важећег, нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом ЕУ</p> <p>Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама.</p> <p><i>(Proposition of the Law amending and completing the Public Procurement Law).</i></p>							
<p>6. Усклађеност одредаба прописа са одредбама прописа ЕУ</p>							
a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)	ђ)
Одредба прописа ЕУ (члан, став, подстав, тачка, анекс)	Садржина одредбе	Одредбе прописа (члан, став, тачка)	Садржина одредбе	Усклађеност одредбе прописа са одредбом прописа ЕУ	Разлози за делимично усклађено, неусклађеност или непреносивост	Предвиђени датум за постизање потпуне усклађености	Напомена о усклађености и прописима ЕУ

6. Усклађеност одредаба прописа са одредбама прописа ЕУ

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)	ђ)
Одредба прописа ЕУ (члан, став, подстав, тачка, анекс)	Садржинна одредбе	Одредбе прописа (члан, став, тачка)	Садржинна одредбе	Усклађеност одредбе прописа са одредбом прописа ЕУ	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Предвиђени датум за постизање потпуне усклађености	Напомена о усклађености прописа са прописима ЕУ

$$1 + 3 + 3$$

- 1 СИСТЕМСКА НЕЛОГИЧНОСТ
- 3 НОМОТЕХНИЧКЕ НОЋНЕ МОРЕ
- 3 КОРАКА У ПРОЦЕСУ
УСКЛАЂИВАЊА

ЈЕДНА СИСТЕМСКА НЕЛОГИЧНОСТ

- рубрике 6-г и 6-д Табеле усклађености нису у складу са чланом 151, став 4 Пословника:

табела предвиђа могућност делимичне усклађености или неусклађености, а Пословник искључује ту могућност!!!

(осим ако се одредба Пословника сматра неважећом, јер је у супротности са чланом 72, став 1 ССП-а)

ТЕХНИКЕ УСКЛАЂИВАЊА – ТРИ ПОЧЕТНА ПРОБЛЕМА

- **номотехничка ноћна мора бр. 1:** не усклађује се акт са актом, већ кохерентан систем аката са другим системом
- **номотехничка ноћна мора бр. 2:** велики број аката који спадају у секундарне изворе права ЕУ предвиђа само циљ који треба постићи, а избор средстава оставља државама
- **номотехничка ноћна мора бр. 3:** често се дешава да једну одредбу права ЕУ транспонује више одредаба домаћег права и обратно

ТЕХНИКЕ УСКЛАЂИВАЊА – ТРИ НЕОПХОДНА КОРАКА

- 1. корак: утврђивање области (јед.) или области (мн.) на коју се нацрт домаћег прописа односи
- 2. корак: утврђивање надлежности ЕУ у тој области / тим областима

- Члан 2, став 1 УФЕУ - - - искључива надлежност ЕУ

1. When the Treaties confer on the Union exclusive competence in a specific area, only the Union may legislate and adopt legally binding acts, the Member States being able to do so themselves only if so empowered by the Union or for the implementation of Union acts.

члан 3, став 1 УФЕУ конкретизује ову одредбу...

Article 3

1. The Union shall have exclusive competence in the following areas:

- (a) customs union;
- (b) the establishing of the competition rules necessary for the functioning of the internal market;
- (c) monetary policy for the Member States whose currency is the euro;
- (d) the conservation of marine biological resources under the common fisheries policy;
- (e) common commercial policy.

- Члан 2, став 2 УФЕУ - - - подељена
надлежност између ЕУ и држава чланица

2. When the Treaties confer on the Union a competence shared with the Member States in a specific area, the Union and the Member States may legislate and adopt legally binding acts in that area. The Member States shall exercise their competence to the extent that the Union has not exercised its competence. The Member States shall again exercise their competence to the extent that the Union has decided to cease exercising its competence.

члан 3, став 1 УФЕУ конкретизује ову одредбу...

2. Shared competence between the Union and the Member States applies in the principal areas:

- (a) internal market;
- (b) social policy, for the aspects defined in this Treaty;
- (c) economic, social and territorial cohesion;
- (d) agriculture and fisheries, excluding the conservation of marine biological resources;
- (e) environment;
- (f) consumer protection;
- (g) transport;
- (h) trans-European networks;
- (i) energy;
- (j) area of freedom, security and justice;
- (k) common safety concerns in public health matters, for the aspects defined in this Treaty.

- Члан 2, став 5 УФЕУ - - -
допунска/координациона надлежност ЕУ
(општа одредба)

5. In certain areas and under the conditions laid down in the Treaties, the Union shall have competence to carry out actions to support, coordinate or supplement the actions of the Member States, without thereby superseding their competence in these areas.

- Члан 2, став 3 УФЕУ - - - координациона
надлежност ЕУ (посебна одредба)

3. The Member States shall coordinate their economic and employment policies within arrangements as determined by this Treaty, which the Union shall have competence to provide.

- Члан 2, став 4 УФЕУ - - - посебна одредба о заједничкој спољној и безбедносној политици, као и о “поступном обликовању” (*sic...*) заједничке одбрамбене политике

4. The Union shall have competence, in accordance with the provisions of the Treaty on European Union, to define and implement a common foreign and security policy, including the progressive framing of a common defence policy.

Коначно, трећи, најтежи корак...

**ПРОНАЛАЗЕЊЕ
РЕЛЕВАНТНОГ ПРОПИСА ЕУ
У ОБЛАСТИ НАВЕДЕНОЈ У
ПРВОМ КОРАКУ**

http://eur-lex.europa.eu/homepage.html

11
07


OJ – current issue:
C410 [More >](#)

Quick links


- How to link to us
- Types of documents in EUR-Lex
- Summaries of EU Legislation
- EU legislation on statistics
- Budget
- Legislative drafting guide
- Latest developments on EUR-Lex
- Newsletter
- EU referendum in the UK

   Share

Quick search: insert free text, CELEX number or descriptors. Use "" for exact matches.

 SEARCH

Need more search options? Use the [Advanced search](#)

 **PUBLISHED NOW:** Paris Agreement – United Nations Framework Convention on Climate Change

Find results by

Document number		CELEX number	Type
Year	Number		<input checked="" type="radio"/> All
<input type="text"/>	<input type="text"/>		<input type="radio"/> Regulation
			<input type="radio"/> Directive
			<input type="radio"/> Decision
			<input type="radio"/> EU court case
			<input type="radio"/> COM and JOIN documents
			<input type="radio"/> SEC or SWD documents

Recently published

Legislation | International agreements | EU case law | COM and JOIN documents | SWD documents
Consolidated legislation | Legislative procedures


04/11/2016: Commission Implementing Regulation (EU) 2016/1931 of 4 November 2016 approving chlorocresol as an existing active substance for use in biocidal products of product-type 13 (Text with EEA relevance)

04/11/2016: Commission Implementing Regulation (EU) 2016/1930 of 4 November 2016 approving chlorocresol as an existing active substance for use in biocidal products of product-types 1, 2, 3, 6 and 9 (Text with EEA relevance)

04/11/2016: Commission Implementing Regulation (EU) 2016/1929 of 4 November 2016 approving *Bacillus thuringiensis* subsp. *kurstaki*, serotype 3a3b, strain ABTS-351, as an active substance for use in biocidal products of product-type 18 (Text with EEA relevance)

04/11/2016: Commission Implementing Regulation (EU) 2016/1928 of 4 November 2016 on determination of

My EUR-Lex

 Sign in
or [Register >](#)


• My recent searches (0)

 Predefined RSS feeds

 Webservice registration

 Online tutorials

 Statistics

 We'd like to hear from you

Twitter

[EUR-Lex](#) @EURLex
 [#EULawLite](#)  Interested about the [#ParisAgreement](#)? Save  by reading our Summary (of EU legislation):... [twitter.com/i/web/status/7...](#)
19m   

[EUR-Lex](#) @EURLex
 [#EULawLite](#)  Interested about the [#ParisAgreement](#)? Save  by reading our Summary (of EU legislation):... [twitter.com/i/web/status/7...](#)
20m   

[EUR-Lex](#) @EURLex
 [#EULawLite](#)  What is the [#ParisAgreement](#)? Is it in force? Save  by reading our Summary (of EU legislation):... [twitter.com/i/web/status/7...](#)
21m   

http://eur-lex.europa.eu/collection/eu-law/legislation/recent.html

The screenshot shows the EUR-Lex website interface. At the top left is the EUR-Lex logo with the text 'Access to European Union law'. To the right of the logo is a navigation menu with links: 'About EUR-Lex', 'Site map', 'A-Z', 'FAQ', 'Help', 'Links', 'Legal notice', 'Cookies', and 'Contact'. A language dropdown menu is set to 'English (en)'. Below the navigation is a search bar with the placeholder text 'Quick search: insert free text, CELEX number or descriptors. Use "" for exact matches.' and a magnifying glass icon. To the right of the search bar is a link for 'Advanced search'. Below the search bar is a breadcrumb trail: 'EUROPA > EU law and publications > EUR-Lex > Legislation'. A horizontal menu contains buttons for 'Home', 'Official Journal', 'EU law and related documents', 'National law', 'Legislative procedures', and 'More'. The main content area is titled 'Legislation' and includes a search prompt 'Search for or browse EU legislation:' followed by three categories: 'binding legal instruments (regulations, directives and decisions)', 'non-binding instruments (resolutions, opinions)', and 'other instruments (EU institutions' internal regulations, EU action programmes, etc.)'. On the left side, there are several menu items: 'Treaties', 'Legislation' (highlighted), 'Consolidated legislation', 'EFTA documents', 'Preparatory acts', and 'EU case law'. On the right side, there is a 'My EUR-Lex' section with 'Sign in' and 'Register' buttons, and a 'My recent searches (0)' section. Below that, there are links for 'Predefined RSS feeds', 'Webservice registration', 'Online tutorials', 'Statistics', and 'We'd like to hear from you'. A 'Share' button is also visible in the top right of the main content area.

EUR-Lex
Access to European Union law

About EUR-Lex | Site map | A-Z | FAQ | Help | Links | Legal notice | Cookies | Contact | English (en)

Quick search: insert free text, CELEX number or descriptors. Use "" for exact matches.

[Advanced search](#)

EUROPA > EU law and publications > EUR-Lex > Legislation

Home | Official Journal | **EU law and related documents** | National law | Legislative procedures | More

Treaties

Legislation

Search for or browse EU legislation:

- **binding** legal instruments (regulations, directives and decisions)
- **non-binding** instruments (resolutions, opinions)
- **other** instruments (EU institutions' internal regulations, EU action programmes, etc.)

• Search in legislation

• Directory of European Union legislation

• Recently published

Consolidated legislation

EFTA documents

Preparatory acts

EU case law

Parliamentary questions

Share

My EUR-Lex

Sign in

or [Register](#)

• My recent searches (0)

Predefined RSS feeds

Webservice registration

Online tutorials

Statistics

We'd like to hear from you

http://eur-lex.europa.eu/advanced-search-form.html?qid=1478517971992&action=update

EUR-Lex
Access to European Union law

About EUR-Lex | Site map | A-Z | FAQ | Help | Links | Legal notice | Cookies | Contact | English (en)

Quick search: insert free text, CELEX number or descriptors. Use "" for exact matches.

Advanced search

EUROPA > EU law and publications > EUR-Lex > Advanced search

Home | Official Journal | EU law and related documents | National law | Legislative procedures | More

Advanced search

Limit to legislation in force Limit to basic acts Exclude corrigenda

Collection
Legislation

■ LEGISLATION

▼ Text search

Search Find results containing:

In title
 In text

OR Add results containing:

In title
 In text

OR conditions

NOT Remove results containing:

In title
 In text

Search hints:

- *Implementing regulation = Implementing AND regulation*
- "" exact phrase search
- * replace 0 to n characters
- ? replace a single character

My EUR-Lex

or

• My recent searches (0)

Један пример: јавне набавке (*public procurement*)

Refine query

You have selected:

[EU law and related documents](#) x
[Legislation](#) x

▼ By type of act

[Decision](#) (7)
[Directive](#) (4)
[Implementing decision](#) (4)
[Regulation](#) (3)
[Implementing regulation](#) (2)

[See more...](#) ▼

▼ By author

[European Commission](#) (21)
[Council of the European Union](#) (3)
[European Parliament](#) (2)

▼ By year of document

[2016](#) (2)
[2015](#) (2)
[2014](#) (4)
[2013](#) (1)
[2011](#) (2)

[See more...](#) ▼

▼ By directory code (1)

[Right of establishment and freedom](#)

Search criteria

Domain: EU law and related documents, Subdomain: Legislation, Results containing: public procurement In title,
Search language: English

[Edit search](#) | [Save to My searches](#) | [Create in My RSS feeds](#)
[Save to My items](#)

Sort by [Default](#) ▼ [Descending](#) ▼

Results 1 – 10 of 24 [Export selection/Export all](#) | [Change displayed metadata](#) | [Clear selection](#) 1 2 3

Directive 2014/55/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on electronic invoicing in public procurement Text with EEA relevance

OJ L 133, 6.5.2014, p. 1–11 (BG, ES, CS, DA, DE, ET, EL, EN, FR, HR, IT, LV, LT, HU, MT, NL, PL, PT, RO, SK, SL, FI, SV)

Direct text access:  

CELEX number: 32014L0055

■ In force

Form: Directive

Latest consolidated version:

[02014L0055–20140526](#)

Author: European Parliament, Council of the European Union

Date of document: 16/04/2014

OJ series: OJ–L


OJ sub-series: R

Number: 133

Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC Text with EEA relevance

OJ L 94, 28.3.2014, p. 65–242 (BG, ES, CS, DA, DE, ET, EL, EN, FR, HR, IT, LV, LT, HU, MT, NL, PL, PT, RO, SK, SL, FI, SV)

My EUR-Lex


 [Sign in](#)

or [Register](#) ▶

• [My recent searches](#) (1)

 [Predefined RSS feeds](#)

 [Webservice registration](#)

 [Online tutorials](#)

 [Statistics](#)

 [We'd like to hear from you](#)

3.1. Категоризација поглавља пре почетка преговарачког процеса

1. Потпуно неусклађено са *acquis*-јем
2. Потребни значајни напори
3. Потребни даљи напори
4. Не очекују се веће тешкоће

Acquis chapter	EC Assessment at Start	Current situation	Screening Started	Screening Completed	Chapter Frozen	Chapter Unfrozen	Chapter Opened	Chapter Closed	Acquis chapter	EC Assessment at Start	Current situation	Screening Started	Screening Completed	Chapter Frozen	Chapter Unfrozen	Chapter Opened	Chapter Closed
1. Free Movement of Goods	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-01-16	2006-02-24	-	-	2008-07-25	2010-04-19	14. Transport Policy	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-06-26	2006-09-28	-	-	2008-04-21	2010-11-05
2. Freedom of Movement For Workers	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-07-19	2006-09-11	-	-	2008-06-17	2009-10-02	15. Energy	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-05-15	2006-06-16	-	-	2008-04-21	2009-11-27
3. Right of Establishment & Freedom To Provide Services	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2005-11-21	2005-12-20	-	-	2007-06-26	2009-12-21	16. Taxation	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-06-06	2006-07-12	2008-12	2009-10	2009-10-02	2010-06-30
4. Free Movement of Capital	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2005-11-25	2005-12-22	2008-12	2009-10	2009-10-02	2010-11-05	17. Economic & Monetary Policy	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-02-16	2006-03-23	-	-	2006-12-21	2008-12-19
5. Public Procurement	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2005-11-07	2005-11-28	-	-	2008-12-19	2010-06-30	18. Statistics	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-06-19	2006-07-18	2008-12	2009-10	2007-06-26	2009-10-02
6. Company Law	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-06-21	2006-07-20	2008-12	2009-10	2007-06-26	2009-10-02	19. Social Policy & Employment	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-02-08	2006-03-22	-	-	2008-06-17	2009-12-21
7. Intellectual Property Law	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-02-06	2006-03-03	-	-	2007-03-29	2008-12-19	20. Enterprise & Industrial Policy	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-03-27	2006-05-05	-	-	2006-12-21	2008-07-25
8. Competition Policy	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2005-11-08	2005-12-02	-	-	2010-06-30	2011-06-30	21. Trans-European Networks	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-06-30	2006-09-29	2008-12	2009-10	2007-12-19	2009-10-02
9. Financial Services	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-03-29	2006-05-03	-	-	2007-06-26	2009-11-27	22. Regional Policy & Coordination of Structural Instruments	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-09-11	2006-10-10	2008-12	2009-10	2009-10-02	2011-04-19
10. Information Society & Media	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-06-12	2006-07-14	-	-	2007-07-26	2008-12-19	23. Judiciary & Fundamental Rights	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-09-06	2006-10-13	-	-	2010-06-30	2011-06-30
11. Agriculture & Rural Development	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2005-12-05	2006-01-26	2008-12	2009-10	2009-10-02	2011-04-19	24. Justice, Freedom & Security	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-01-23	2006-02-15	2008-12	2009-10	2009-10-02	2010-12-22
12. Food Safety, Veterinary & Phytosanitary Policy	Considerable efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-03-09	2006-04-28	2008-12	2009-10	2009-10-02	2010-07-27	25. Science & Research	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2005-10-20	2005-11-14	-	-	2006-06-12	2006-06-12
13. Fisheries	Further efforts needed	Generally aligned with the	2006-02-24	2006-03-31	2008-12	2010-02	2010-02-19	2011-06-06	26. Education & Culture	No major difficulties expected	Generally aligned with the	2005-10-26	2005-11-16	-	-	2006-12-11	2006-12-11

<u>Acquis chapter</u>	EC Assessment at Start	Current situation	Screening Started	Screening Completed	Chapter Frozen	Chapter Unfrozen	Chapter Opened	Chapter Closed
27. Environment	Totally incompatible with acquis	Generally aligned with the acquis	2006-04-03	2006-06-02	2008-12	2010-02	2010-02-19	2010-12-22
28. Consumer & Health Protection	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-06-08	2006-07-11	-	-	2007-10-12	2009-11-27
29. Customs Union	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-01-31	2006-03-14	2008-12	2009-10	2006-12-21	2009-10-02
30. External Relations	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-07-10	2006-09-13	-	-	2007-10-12	2008-10-30
31. Foreign, Security & Defence Policy	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-09-14	2006-10-06	2008-12	2010-04	2010-06-30	2010-12-22
32. Financial Control	Further efforts needed	Generally aligned with the acquis	2006-05-18	2006-06-30	-	-	2007-06-26	2010-07-27
33. Financial & Budgetary Provisions	No major difficulties expected	Generally aligned with the acquis	2006-09-06	2006-10-04	-	-	2007-12-19	2011-06-30
34. Institutions	Nothing to adopt	-	-	-	-	-	2010-11-05	2010-11-05
35. Other Issues	Nothing to adopt	-	-	-	-	-	2011-06-30	2011-06-30

3.2. Категоризација поглавља по завршетку преговарачког процеса

усклађено са *acquis*-јем

Неколико чињеница о поступку ратификације (пример Хрватске)

- прве државе које су ратификовале Споразум о приступању између Хрватске и ЕУ су управо из региона Централне и Источне Европе (Словачка, Мађарска, Бугарска...)
- Словенија је чекала са ратификацијом да би се постигао споразум о Љубљанској банци (у готово последњем тренутку, 7. марта 2013. године)

НЕКОЛИКО ЗАКЉУЧАКА

1) поступак преговарања је углавном стручно-технички и највећа пажња се поклања ефективној примени законодавства

2) иако ће то ретко званично признати, многе државе користе период ратификације Споразума о приступању да реше нека билатерална питања

3) у таквим ситуацијама, највећи савезник државе која приступа су супранационални органи институционалне структуре ЕУ

БИТНА НАПОМЕНА

Домаћи правни систем би,
колико је год то могуће,
требало ускладити са *EU*
acquis-јем

чак и да циљ Србије није
пуноправно чланство у ЕУ

Зашто?

1. Зато што право ЕУ, у готово свим областима искључиве и подељене надлежности ЕУ **садржи највише достигнуте нивое заштите и најразрађеније технике примене;**
2. зато што би, и без пуноправног чланства, **ЕУ остала главни економски и један од главних спољнополитичких партнера;**
3. зато што се ради о принципима и вредностима о којима су успели да се сагласе представници 28 веома различитих држава.

ТРИ ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ

- 1) усклађивање је процес који стално траје и не завршава се чланством у ЕУ
- 2) у Србији је до сада урађено пуно, али огroman посао још предстоји, бар до 2018. године
- 3) усклађивање ће тећи паралелно са преговорима о чланству, као и у свим каснијим фазама